



ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЛИГА ЗАЩИТНИКОВ ПАЦИЕНТОВ

<http://ligap.ru/>

8-800-100-2-765

liga@ligap.ru

02.03.2021.

«О нарушениях в сфере лекарственного обеспечения»

Главам субъектов РФ, руководителям органов власти субъектов РФ в сфере здравоохранения, правоохранительным и судебным органам, заинтересованным лицам

В нашу организацию поступают обращения от пациентов с различными заболеваниями, которые, имея право на лекарственное обеспечение, не могут его реализовать.

Это касается даже случаев наличия федеральных льгот при нахождении заболевания в перечне высокочрезвычайных нозологий (ВЗН). Пациенты массово сообщают, что новым поводом для больших задержек или отказов властей в обеспечении стало то, что лекарственное обеспечение в случае ВЗН – это зона ответственности федерального центра, а не региональных властей. Также идет ссылка на ожидание работы фонда «Круг добра»

В связи с этим, «Лига пациентов» считает необходимым напомнить, что это не всегда так.

Создание фонда «Круг добра» не породило никаких правовых последствий для пациентов. У них не возникло никаких новых прав, как не появилось никаких исключений в полномочиях и ответственности у органов государственной власти.

Так согласно п. 4 ст. 44.1 ФЗ №323-ФЗ от 21.11.2011. органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют ведение региональных сегментов Федерального регистра граждан и своевременное представление сведений, содержащихся в них, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом и по праву, и по смыслу до тех пор, пока власти субъекта РФ не подали соответствующие сведения в установленном законом порядке, они не вправе ссылаться на полномочия федеральных властей, указанные в п. 21) ч.2 ст. 14 ФЗ № 323-ФЗ от 21.11.2011.

Более того, согласно *Перечню групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского*

назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно (Постановление Правительства РФ от 30 июля 1994 г. N 890) инвалиды I и II (работающих) групп получают все лекарственные препараты бесплатно, как и препараты для лечения пациентов с рассеянным склерозом, онкологией, частью лекарств для лечения муковисцидоза, гипопизарного нанизма, гематологических заболеваний, после пересадки органов и т.п.

Исполнение данного постановления является зоной ответственности субъектов РФ, и следует полагать, что пока федеральный центр не исполнил свои обязательств, региональные власти обязаны обеспечивать своих пациентов лекарствами согласно указанной норме, основанной также на п. 5) ч. 2 ст. 81 ФЗ №323-ФЗ от 21.11.2011. То есть с них эту обязанность и ответственность никто не снимал.

Согласно ч. 2 ст. 9 названного закона органы государственной власти и органы местного самоуправления, должностные лица организаций **несут в пределах своих полномочий ответственность** за обеспечение гарантий в сфере охраны здоровья, установленных законодательством Российской Федерации.

В данном случае при надлежащем исполнении уголовного законодательства может быть применена статья 293 УК РФ – халатность, то есть грубое нарушение прав граждан должностным лицом. В случае смерти пациента без необходимых лекарств, что случается не так уж и редко, предусмотрены серьезные санкции.

В целом, Лига пациентов напоминает, что согласно действующему законодательству пациенты вправе получить любые необходимые лекарства бесплатно согласно стандартам и клиническим рекомендациям, куда включены лекарства, а в случае их отсутствия – по решению врачебной комиссии, которая не вправе отказать пациенту при наличии показаний для лечения определенным ЛП. Эти нормы заложены в ст. 37 ФЗ №323-ФЗ от 21.11.2011. и в ст. 35 Закона об обязательном медицинском страховании (ч.ч. 4 и 7). Для реализации перехода от льгот к обеспечению по стандартам и КР нами предложено принятие закона «О лекарственном обеспечении граждан в Российской Федерации». Мы полагаем, что лекарственное обеспечение должно стать ответственностью федерального центра при участии региональных властей на основании механизмов планирования.

Модели лекарственного обеспечения предполагается обсудить на XII-м Всероссийском конгрессе «Право на лекарство», который состоится 27 мая 2021 года (<http://kongress.lekpravo.ru>) с участием вице-губернаторов Кировской области и Хабаровского края. Приглашаем к участию.

С уважением,

Президент «Лиги пациентов»,
эксперт РАН, член Экспертного совета
при Правительстве РФ



А.В. Саверский